

## **Niederschrift**

Über den öffentlichen Teil der 16. Sitzung des Ausschusses für Finanzen, Haushalt und Personal der Gemeinde Jemgum am Montag, dem 17.06.2019, um 19:00 Uhr, im Dörfergemeinschaftshaus Jemgum.

### **Anwesend:**

#### **Vorsitzende/r**

Konrad Kruse

#### **Mitglieder**

Torsten Dinkela

Dr. Walter Eberlei

Günter Harms

Ento Wübbena

#### **von der Verwaltung**

Bürgermeister Hans-Peter Heikens

Ilona Meyer

Rainer Smidt

Monika Zuidema

gleichzeitig Protokoll

### **Tagesordnung:**

14. Eröffnung des öffentlichen Teils der Sitzung, Feststellung der ordnungsgemäßen Ladung, Feststellung der anwesenden Ausschussmitglieder und der Beschlussfähigkeit
15. Feststellung der Tagesordnung des öffentlichen Teils
16. Anfragen der Einwohnerinnen und Einwohner zu den Tagesordnungspunkten und zu anderen Gemeindeangelegenheiten
17. Jahresergebnis 2018  
Vorlage: IV/0553/2019/
18. Haushaltssicherungskonzept 2019  
hier: Sachstand  
Vorlage: IV/0554/2019/
19. Konsequenzen aus der Stellungnahme der Kommunalaufsicht zum Haushaltsplan 2019 und Haushaltssicherungskonzept für die weitere Haushaltsführung und Haushaltsplanung - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum  
Vorlage: BV/0547/2019/
20. Eckdaten für die Haushaltsplanung 2020 - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum  
Vorlage: BV/0548/2019/
21. Finanzierung des Ausbaus von Kindergartenplätzen unter Berücksichtigung der Haushaltslage einschl. Schuldenstand und Investitionsplanung 2020-2022 - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum

Vorlage: BV/0549/2019/

- 22. Bericht des Ausschussvorsitzenden und des Bürgermeisters mit anschließender Aussprache
- 23. Anfragen, Anregungen und Hinweise
- 24. Anfragen der Einwohnerinnen und Einwohner zu den Tagesordnungspunkten und zu Gemeindeangelegenheiten
- 25. Ende des öffentlichen Teils der Sitzung

**TOP 14. Eröffnung des öffentlichen Teils der Sitzung, Feststellung der ordnungsgemäßen Ladung, Feststellung der anwesenden Ausschussmitglieder und der Beschlussfähigkeit**

Der Ausschussvorsitzende, Herr Kruse, eröffnet den öffentlichen Teil der Sitzung um 19:00 Uhr.

**Zu TOP 15. Feststellung der Tagesordnung des öffentlichen Teils**

**Beschluss:**

Die Tagesordnung wird einstimmig festgestellt.

**Abstimmungsergebnis:**

Ja:	5
Nein:	0
Enthaltung:	0

**Zu TOP 16. Anfragen der Einwohnerinnen und Einwohner zu den Tagesordnungspunkten und zu anderen Gemeindeangelegenheiten**

Ein Anwohner erkundigt sich danach, warum die Berichte in der vergangenen Woche über die Sitzung des Tourismusausschusses in der Presse so gegensätzlich ausfielen; zumal kein Vertreter der Ostfriesen-Zeitung in der Sitzung anwesend war.

Auch BM Heikens zeigte sich verwundert über die Berichterstattung der Ostfriesen-Zeitung und erklärt, dass er auf Anfrage von Frau Zuidema/Ostfriesen-Zeitung korrekte Informationen herausgegeben habe.

**Zu TOP 17. Jahresergebnis 2018  
Vorlage: IV/0553/2019/**

**Sachverhalt:**

Die Ratsgruppe Jemgum 21/ Wir für Jemgum hat mit Schreiben vom 08. Mai 2019 beantragt den Tagesordnungspunkt „Jahresergebnis 2018“ auf die Sitzung des Ausschusses für Finanzen, Haushalt und Personal am 17.06.2019 zu setzen.

Das Jahresergebnis 2018 wurde seitens der Kämmerei der Gemeinde festgestellt. Die Jahresrechnung und damit auch das Ergebnis der Jahresrechnungen müssen dem Rechnungsprüfungsamt des Landkreises Leer vorgelegt werden. Es handelt sich daher um ein vorläufiges Ergebnis.

Der offizielle Beschluss des Rat über:

- a. den Jahresabschluss 2018
- b. die Bilanz zum 31.12.2018, den Bericht über die Prüfung des Jahresabschlusses 2018 einschließlich der Stellungnahme des Bürgermeisters
- c. dem Bürgermeister für das Haushaltsjahr 2018 die Entlastung zu erteilen,

kann daher erst nach Prüfung des Jahresabschluss 2018 erfolgen.

Das vorläufige Jahresergebnis 2018 war der Einladung als Anlage „Gesamtrechnung“ beigefügt und wird von den Ausschussmitgliedern zur Kenntnis genommen.

Zunächst wird die Vorlage von Herrn Smidt erläutert. Herr Dr. Eberlei merkt an, dass es seiner Meinung nach gut sei, dass das Jahresergebnis präsentiert werde, denn so können noch weitere Einsparungen angestrebt werden.

Herr Smidt weist nochmal darauf hin, dass es sich um ein Vorläufiges Ergebnis handelt. Der Ausschuss nahm das Ergebnis zur Kenntnis.

**Zu TOP 18. Haushaltssicherungskonzept 2019  
hier: Sachstand  
Vorlage: IV/0554/2019/**

**Sachverhalt:**

Die Ratsgruppe Jemgum 21/ Wir für Jemgum hat mit Schreiben vom 08. Mai 2019 beantragt den Tagesordnungspunkt „Stand der Umsetzungen des Haushaltssicherungskonzeptes“ auf die Sitzung des Ausschusses für Finanzen, Haushalt und Personal am 17.06.2019 zu setzen.

Der Einladung beigefügt war eine Tabelle, die den Stand der Umsetzung der Maßnahme für 2019 aus dem Haushaltssicherungskonzept darstellt.

Darüber hinaus erarbeitet die Verwaltung ein Personalkonzept, welches dem zuständigen Ausschuss noch in diesem Jahr vorgelegt werden soll.

Im Bereich Controlling/Prozessoptimierung hat der Bürgermeister eine Haushaltssperre in Höhe von 15% angeordnet. Auf den Bericht des Bürgermeisters im Verwaltungsausschuss vom 20.05.2019 wird verwiesen.

Nachfragen der Ausschussmitglieder werden von Herrn Smidt in der Sitzung zeitnah beantwortet.

Der Tagesordnungspunkt wird von den Mitgliedern des Finanzausschusses zur Kenntnis genommen.

**Zu TOP 19. Konsequenzen aus der Stellungnahme der Kommunalaufsicht zum Haushaltsplan 2019 und Haushaltssicherungskonzept für die weitere Haushaltsführung und Haushaltsplanung - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum  
Vorlage: BV/0547/2019/**

**1. Sachverhalt:**

Die Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum hat die Aufnahme dieses Tagesordnungspunktes beantragt.

Einzelheiten sind der Anlage der Einladung zu entnehmen.

Aufkommende Fragen der Ausschussmitglieder werden von Herrn Dr. Eberlei zeitnah beantwortet. Herr Harms teilt mit, dass die SDP/FDP-Gruppe den Beschlussvorschlag unterstützt.

**Beschluss:**

1.) Der Finanzausschuss nimmt zur Kenntnis, dass die Kommunalaufsicht das von der Gemeinde Jemgum vorgelegte Haushaltssicherungskonzept als „insgesamt nicht ausreichend“ kritisiert und stärkere Anstrengungen fordert, um den Haushaltsausgleich wieder herzustellen.

2.) Das Haushaltssicherungskonzept 2019 enthält eine Reihe von beabsichtigten Maßnahmen zur Haushaltskonsolidierung, die bislang nicht operationalisiert bzw. konkretisiert wurden. Die Kommunalaufsicht merkt dies in ihrer Stellungnahme zum Konzept kritisch an. Die Verwaltung wird beauftragt, dem Finanzausschuss bis September 2019 für die auf den S. 22 – 24 des Haushaltssicherungskonzepts aufgelisteten beabsichtigten Maßnahmen konkrete Umsetzungsvorschläge vorzulegen, die eine finanzielle Wirkung ab 2020 versprechen.

3.) Die Kommunalaufsicht verweist in ihrer Stellungnahme auf den Krediterlass der Landesregierung, der in § 2 Abs. 3 Möglichkeiten der mittelfristigen Finanzierung von Liquiditätsdefiziten aufzeigt. Im Sinne eines langfristigen Risikomanagements hält der Finanzausschuss diese Optionen für bedenkenswert. Die Verwaltung wird beauftragt, dem Finanzausschuss bis September 2019 Vorschläge für die Nutzung der im Krediterlass genannten Möglichkeiten vorzulegen.

**Abstimmungsergebnis:**

Ja:	5
Nein:	0
Enthaltung:	0

**Zu TOP 20. Eckdaten für die Haushaltsplanung 2020 - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum  
Vorlage: BV/0548/2019/**

**1. Sachverhalt:**

Die Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum beantragte die Aufnahme dieses Tagesordnungspunktes.

Herr Dr. Eberlei erläutert den Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum. Einzelheiten sind der Anlage der Einladung zu entnehmen. Aufkommende Fragen werden von Herrn Dr. Eberlei zeitnah beantwortet.

**Beschluss:**

1. Der Finanzausschuss beschließt einstimmig ein verändertes Vorgehen bei der Haushaltsberatung 2020. Den Fachausschüssen sollen künftig nicht nur die Anforderungslisten („Haushaltsansätze“ / „Weitere Anforderungen“) aus der Verwaltung vorgelegt werden. Auf der Basis von Vorschlägen der Verwaltung wird der Finanzausschuss in seiner nächsten Sitzung (Termin: im September 2019?) über die grundsätzliche Verteilung der verfügbaren Mittel auf die einzelnen Teilhaushalte bzw. Produktgruppen/Produkte beschließen. Die Fachausschüsse sollen dann nicht nur über die einzelnen Maßnahmen beraten, sondern im Rahmen ihres Budgetrahmens Prioritäten setzen. Wenn nach der Beratung durch die Fachausschüsse Anpassungsbedarf besteht, wird dieser in einer Bereinigungssitzung des Finanzausschusses diskutiert und als Empfehlung für den Rat beschlossen.
2. Die Verwaltung wird beauftragt, dazu für die nächste Sitzung Eckdaten für die Haushaltsplanung vorzulegen. Diese sollen sich am Ziel eines ausgeglichenen Haushalts in 2020 orientieren.
  - a. Ertragsseitig sind die im Haushaltssicherungskonzept angekündigten sowie in der Haushaltsverfügung der Kommunalaufsicht angemahnten Einnahmesteigerungen konkret aufzuzeigen und einzuplanen. Dabei sind die von der Landesregierung prognostizierten Ertragsminderungen mit gebotener Vorsicht zu berücksichtigen.
  - b. Im Bereich der ordentlichen Aufwendungen ist die schrittweise Senkung der Personalaufwendungen einzuplanen (gemäß Haushaltssicherungskonzept 2019, S.22) sowie die Ansätze für Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen deutlich zu reduzieren.
  - c. Die Eckdaten für die Haushaltsansätze werden entsprechend der voraussichtlichen Kassenwirksamkeit jahresgenau veranschlagt und durch entsprechende Verpflichtungsermächtigungen für die Folgejahre ergänzt (d.h. künftig Beachtung von § 10/11 KomHKVO).

**Abstimmungsergebnis:**

Ja:	5
Nein:	0
Enthaltung:	0

**Zu TOP 21. Finanzierung des Ausbaus von Kindergartenplätzen unter Berücksichtigung der Haushaltslage einschl. Schuldenstand und Investitionsplanung 2020-2022 - hier: Antrag der Gruppe Jemgum 21 / Wir für Jemgum  
Vorlage: BV/0549/2019/**

**1. Sachverhalt:**

Die Gruppe Jemgum 21/Wir für Jemgum beantragte die Aufnahme dieses Tagesordnungspunktes.

Einzelheiten sind der Anlage der Einladung zu entnehmen.

In der Sitzung erläutert Herr Dr. Eberlei zunächst den Antrag der Gruppe Jemgum21/Wir für Jemgum. Nach kurzer Diskussion erklärt Herr Wübbena, dass er dem Beschlussvorschlag zustimmen werde. Daraufhin entgegnet Herr Harms, dass die SDP/FDP-Gruppe dem Beschlussvorschlag nicht zustimmen werde, weil dies Angelegenheit des Ausschusses für Schule und Kindergarten sei. Eine Beratung hierüber im zuständigen Ausschuss im Frühjahr sei auch mit dem Kindergartenverein vereinbart worden.

**Beschluss:**

Mit Blick auf die Haushaltslage - einschließlich wachsender Verschuldung und mittelfristiger Investitionsplanung - sowie unter Berücksichtigung des vom Bürgermeister vorgelegten Wirtschaftlichkeitsvergleichs für die verschiedenen Varianten des Ausbaus von Krippen- und Kindergartenplätzen empfiehlt der Finanzausschuss dem Gemeinderat, den Neubau eines Kindergartenentrums aus eignen Mitteln oder durch einen externen Investor (z.B. DRK) nicht weiter zu verfolgen.

Angesichts der Haushaltskrise der Gemeinde empfiehlt der Finanzausschuss ferner, in der Diskussion um die Kita-Plätze auch die „Null-Option“ ernsthaft in Erwägung zu ziehen, also die langfristige Beibehaltung der aktuellen Situation (einschließlich Nutzung des alten Schützenhauses in Jemgum).

**Abstimmungsergebnis:**

Ja:	2
Nein:	3
Enthaltung:	0

**Zu TOP 22. Bericht des Ausschussvorsitzenden und des Bürgermeisters mit anschließender Aussprache**

Der Ausschussvorsitzende und der Bürgermeister geben keine Berichte ab.

**Zu TOP 23. Anfragen, Anregungen und Hinweise**

Anfragen, Anregungen und Hinweise gab es nicht.

**Zu TOP 24. Anfragen der Einwohnerinnen und Einwohner zu den Tagesordnungspunkten und zu Gemeindeangelegenheiten**

Frau Remmers merkt an, dass die Akustik während der Sitzung sehr schlecht war. Dieses wird von anderen Zuschauern bestätigt. Frau Remmers schlägt deshalb vor, dass kleinere Sitzungen zukünftig auf der Bühne im DGH stattfinden sollten.

BM Heikens erklärt, dass es dann bei Sitzungen auf der Bühne zum Platzmangel kommen könnte, wenn ein größerer Kreis an Zuschauern an der Sitzung teilnehmen möchte.

**Zu TOP 25. Ende des öffentlichen Teils der Sitzung**

Der Ausschussvorsitzende schließt den öffentlichen Teil der Sitzung um 19:25 Uhr.

Konrad Kruse  
Vorsitzender

Hans-Peter Heikens  
Bürgermeister

Monika Zuidema  
Protokollführer

